

А.М. Шелепов, М.Л. Чувашев, И.В. Седов,
А.А. Жуков, Н.М. Пильник

Арктика. Исторические аспекты освоения и современные проблемы

Военно-медицинская академия им. С.М. Кирова, Санкт-Петербург

Резюме. Обозначена роль России в освоении Арктики в историческом отношении, начиная с XI столетия. Описаны географические особенности региона. Показано, что территориальные споры приарктических государств существуют еще с начала XX в. В каждом приарктическом государстве разработана концепция по освоению региона, Китайской Народной Республикой создана программа полярных исследований. Россия прилагает существенные усилия для отстаивания своих национальных интересов в Арктической зоне. Основными направлениями деятельности России в регионе являются: создание основополагающих документов по развитию и освоению Арктики; ведение работ по уточнению внешних границ континентального шельфа, сохранению экологических экосистем Арктики; исследование ресурсной базы; использование Северного морского пути как транспортной коммуникации национального масштаба; создание основы для защиты государственных интересов в случае нарастания силового противостояния. Также освещена деятельность межгосударственных организаций, в сфере интересов которых находится Арктическая зона. Показаны мероприятия, проводимые приарктическими государствами и Северо-атлантическим альянсом по развитию военной инфраструктуры в Арктике, основные источники военных угроз Российской Федерации и основные факторы, влияющие на развитие военно-политической обстановки. Представлены пути решения проблем безопасности Арктической зоны России.

Ключевые слова: Арктика, Арктическая зона России, Северный Ледовитый океан, континентальный шельф, Североатлантический альянс, Северный морской путь, приарктические государства, территориальные претензии, Российская Федерация, Вооруженные силы.

Введение. Известный русский ученый XIX в. В.Н. Семенович в своей книге «Север России в военно-морском и коммерческом отношениях» написал следующие строки: «Острова и материка эти, с омывающими их водами, бесспорно, по праву первого открытия, должны принадлежать нам. Но... они принадлежат всем, кроме нас!»

Одни мы уступили за гроши американцам – этих меньшинство – а другие – большинство, открыв, позабыли и забросили, и их теперь позанимали разные нации, ведущие из-за нашего добра и по сейчас бесконечные споры, а мы, – которые могли бы обладать в таких морях миллионами квадратных верст поверхности, – должны выпрашивать у наших соседей как милостыни какого-нибудь островка для угольной станции, без чего нашим судам не только в военное время, но и даже в мирное нельзя совершать дальних плаваний...» [1].

Прошло более ста лет, но эти строки, не только не оставляют нас равнодушными, но и по-прежнему остаются актуальными.

Цель исследования. Проанализировать исторические аспекты освоения Арктики в России. Обозначить проблемы безопасности Арктической зоны и военные угрозы Российской Федерации.

Материалы и методы. Использовались исторический и логический методы исследования научных тру-

дов, специальной литературы, архивных материалов, иностранные литературные источники, а также официальные документы (приказы, наставления, уставы, руководства, информационные сборники).

Результаты и их обсуждение. Русские с самой глубокой древности ходили в Карское море. Летописец Нестор писал: «Новгородцы плавали за Железные ворота (Вайгачский пролив) в Карское море уже в 11 столетии» [9]. Проложенный поморами на Шпицберген морской путь получил название «Ход Грумаланский». В середине XVI в. на Шпицбергене уже существовали прочно освоенные русские поселения [6]. Профессор И.Э. Фишер, совершивший путешествие по Сибири в 1739–1747 гг., в своих трудах утверждает, что в XV в. архангелогородцы плавали в Карское море и оттуда по рекам спускались в Обь [1].

Если обратиться к иностранным источникам, то из «Истории полярных открытий» Джона Шиллингла становится ясно, что английские и голландские мореплаватели в первый раз были в Ледовитом океане в XVI в. Они старались открыть путь из Европы через Сибирь в Индию; достигнуть Новой Земли, они находили там кресты со славянскими надписями. Английский мореход Бурро в 1556 г. наблюдал в Карском море русские ладьи, занимающихся ловлей моржей [11]. Кроме того, амстердамский бургомистр Н. Витсен [8], друг, историк и современник Петра Великого, в своих

трудах о России писал: «Россияне хотели заложить крепость на Новой Земле», церковным историком и археологом С.А. Белокуровым обнаружена рукопись времен царя Алексея Михайловича, в которой сообщается, что русские мореплаватели и купцы неоднократно ходили в Северный Ледовитый океан до Оби и Иртыша и даже дальше [7].

Петр Первый отправлял экспедиции для исследования северных окраин нашего государства: одни были посланы до устьев Лены, Колымы к востоку, другие с Камчатки, для исследования морей и открытия новых земель. В числе последних был капитан Беринг, который уже после смерти Петра Великого открыл пролив, разъединяющий два материка, впоследствии названным Беринговым [1].

Спустя века, в июле – августе 2007 г. в ходе экспедиции «Арктика-2007» под руководством А. Н. Чилингарова, полномочного представителя Президента Российской Федерации (РФ) по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, исследователи погрузились в двух подводных аппаратах на дно Северного Ледовитого океана в районе Северного полюса и установили там российский флаг. С этого события тема Арктики заняла ведущее место в средствах массовой информации стран всего мира. Артур Чилингаров, назвал ключевой задачей этого похода «продолжение системных исследований по уточнению внешней границы континентального шельфа России». По его словам, национальные интересы России обязывают ученых с научной точки зрения доказать, что «подводные хребет Ломоносова и поднятие Менделеева по геологическому строению являются безусловным продолжением материковой части РФ».

Долгое время к Арктике относили только земли, находящиеся внутри Северного Полярного круга, т.е. севернее 66 градусов 30 минут северной широты. Однако в настоящее время арктический пояс включает прежде всего, районы с определенными климатическими условиями. Арктика начинается приблизительно там, где заканчивается граница лесов и начинается тундра. Эта граница точно совпадает с изотермой +10 °С. Такова в Арктике средняя температура июля. Поэтому граница Арктики отображается на карте весьма неровной линией. В Арктике находятся 4 полюса: географический; магнитный; относительной недоступности (точка, которую наиболее трудно достичь из-за ее удаленности от населенных пунктов); полюс холода (п. Оймякон).

Северный Ледовитый океан соединяется с Атлантическим океаном проливами Дейвиса, Датским и Фареро-Исландским, а с Тихим океаном – Беринговым проливом. Берега Белого, Баренцева, Карского и Восточно-Сибирского морей низки и заболочены.

Средняя глубина океана составляет 1130 м, максимальная – 5449 м. Отличительная черта донного рельефа – большая материковая отмель, или шельф, составляющий более трети всей площади океана. Его ширина достигает 1300–1500 км. На шельфе лежат большинство морей океана – Баренцево, Карское,

Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское. Белое море является внутренним и имеет лишь узкий выход к океану. Для арктических морей характерны значительные колебания приливов и отливов, приливы достигают значительной высоты, особенно в Мезенской губе Белого моря, где во время прилива вода доходит до десятиметровой отметки. Средняя толщина арктического морского льда составляет 2 м. Осенью у берегов арктических морей образуется относительно тонкий, прочно сцепленный с берегом неподвижный лед – береговой припай.

Так как края северной полярной области во многих местах лежат на суше, их называют арктическим поясом. Здесь располагается зона арктических пустынь, покрытых россыпями галечника и валунами, обломками скал; в прошедшие эпохи их толкали перед собой наступающие ледники. Для арктических пустынь характерно широкое развитие оледенения. Это особенно заметно на востоке, где выпадает до 700–800 мм осадков в год – главным образом в форме снега. Прерывистой полосой ледники окаймляют Северную Атлантику, занимая значительные территории. Ледники – почти безжизненная территория. Только на выступах коренных пород надо льдом можно обнаружить мхи, лишайники и некоторые высшие растения.

Область арктических пустынь занимает большую часть островов Северного Ледовитого океана. Растительность здесь очень скудная, в основном это лишайники и мхи, карликовые березы, ивы и иные стланики, которые растут только по берегам ручьев, в долинах рек и на морских террасах, где в летнее время сходит снег. Недостаток тепла и растительных остатков препятствует образованию настоящей почвы. За время короткого холодного лета земля оттаивает всего на 30–100 см от поверхности, влага не покидает этого оттаявшего верхнего слоя. В условиях плоской равнины, расположенной поверх слоя вечной мерзлоты, это приводит к заболачиванию; избыточное увлажнение и низкие температуры не позволяют разложению растительных остатков идти по традиционной схеме и они превращаются не в перегной, а в торф.

Тундрой заняты арктические острова Колгуев, Вайгач, острова Новой Земли, Северной Земли и Земли Франца-Иосифа, а также материковое побережье Северного Ледовитого океана от Кольского полуострова на западе до Камчатки на востоке. Средняя температура в этой области даже в самые теплые месяцы редко поднимается выше +5–6 °С. Здесь нет кустарников, растительный покров выглядит разорванным и состоит из лишайников, мхов и низкорослых трав. Большие области в арктической тундре заняты пятнистыми тундрами и болотами.

Южная граница российской тундры напоминает ломаную линию: Мурманское побережье Кольского полуострова – юг полуострова – город Нарьян-Мар на Печоре – устье реки Оби – устье реки Таза – поселок Дудинка на Енисее – река Хатанга – дельта реки Лены – нижнее течение реки Индигирки – дельта реки Колымы. Восточнее Колымы равнинная материковая

тундра сильно сужается. На Дальнем Востоке южная граница тундры смещается почти до 60 градусов северной широты. Преобладающий тип рельефа в тундре – плоские приморские низменности. В тундрах Русской равнины, Западной и Средней Сибири встречаются ледниковые формы рельефа. Плоские низменности местами прерываются возвышенностями и даже невысокими горными хребтами: так, хребет Бырранга на Таймыре поднимается до высоты 1146 м над уровнем моря [5].

История притязаний различных арктических стран на полярные владения восходит к началу XX в. В 1909 г. правительство Канады первым законодательно закрепило за собой территорию от побережья до Северного полюса. В 1924 г. права на Арктику предъявили Соединенные Штаты Америки (США), объявив, что полярное дно является подводным продолжением Аляски. В 1920-х гг. Союз Советских Социалистических Республик (СССР), Норвегия, Дания, владеющая Гренландией, США и Канада выдвинули концепцию о «полярных секторах», согласно которой все земли и острова, находящиеся в пределах полярного сектора соответствующего государства, а также постоянные ледяные поля, припаянные к берегу, входят в состав государственной территории. Под полярным сектором понимается пространство, основанием которого является северная граница государства, вершиной – Северный полюс, а боковыми границами – меридианы, соединяющие Северный полюс с крайними точками северной границы территории данного государства. России принадлежит самый большой сектор – около трети всей площади шельфа Арктики. Эти районы не находятся под суверенитетом государств и не входят в состав государственных территорий, но каждое прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов прилегающих к нему континентального шельфа и экономической морской зоны, а также на охрану природной среды этих районов. В 1926 г. СССР определил границы своих полярных владений от Кольского полуострова через Северный полюс до Берингова пролива. В 1950-х гг. Канада через Международный суд Организации Объединенных Наций (ООН) попыталась узаконить свои полярные владения. Суд постановил, что территории от канадского побережья до Северного полюса отойдут Оттаве, если за 100 лет никто не докажет свои права на них. В 1970 г. Канада согласилась на установление разграничительной линии в районе залива Мэн в соответствии с принципами Женевской конвенции 1958 г. о континентальном шельфе, в 1977 г. она установила 200-мильную рыболовную зону и официально объявила о своих территориальных водах в данном районе. В 1984 г. спор по заливу Мэн рассматривался в Международном суде ООН. По решению суда две трети вод залива Мэн отошли к США, треть – к Канаде. Кроме того, США и Канада должны урегулировать вопросы, связанные с Северо-Западным проходом.

В 1990 г. было подписано соглашение между Россией и США «О линии разграничения морских

пространств», призванное окончательно определить морские границы Советского Союза и Соединенных Штатов в Чукотском и Беринговом морях. В результате шельф Берингова и Чукотского морей де-факто делится между Россией и США в пропорции 30:70 соответственно. США ратифицировали это соглашение, Россия – нет.

В международном морском праве существует понятие национальных исключительных экономических зон – территорий открытого моря шириной до 200 морских миль, в которых прибрежное государство имеет право устанавливать свой особый правовой режим, в том числе осуществляет суверенное право на разведку и разработку недр. Многие страны уверены в том, что Россия имеет право лишь на территориальные воды в пределах 12 морских миль от своего побережья (островного и материкового), а все прочее пространство является международными водами.

Министерство регионального развития РФ в июне 2013 г. предложило создать правительственную комиссию по развитию российской части Арктики и обещало до конца года уточнить состав Арктической зоны. Ее границы будут определены не отдельным законом, как планировалось ранее, а постановлением кабинета министров. Министерство регионального развития приступило к разработке госпрограммы социально-экономического развития Арктической зоны России (АЗР). Программа должна заработать с 2014 г. Финансировать развитие российской части Арктики предлагается через Инвестиционный фонд и федеральную целевую программу.

Изначально этот вопрос планировали решить в рамках специального закона. Еще в мае 2013 г. Министерство регионального развития внесло этот документ в правительство. Согласно ему «арктическими» признавались вся территория Мурманской области, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, часть Карелии, Архангельской области, Республик Коми и Саха (Якутия), Красноярского края. Кроме того, особый статус предлагалось присвоить территориальным водам, исключительной экономической зоне и континентальному шельфу в Северном Ледовитом океане, а также воздушному пространству над российской частью Арктики.

Помимо уточнения состава «внутренней» Арктики России нужно определить внешнюю границу арктического шельфа. Этот вопрос решается на международном уровне.

Сегодня АЗР – регион особых стратегических и экономических интересов ведущих мировых держав. Существует несколько причин, определяющих рост интенсивности политического дискурса касательно международного правового регулирования процессов освоения арктического пространства:

– подводные позиции на северо-востоке Баренцева моря имеют важное стратегическое значение для государств, имеющих ядерный подводный флот. Здесь пролегают кратчайшие траектории для баллистических ракет, позволяющие поразить большинство

критических объектов военной и гражданской инфраструктуры в мире;

– в АЗР находится около четверти мировых неразведанных запасов углеводородов (в настоящее время выявлено более 200 нефтегазоперспективных объектов);

– таяние арктических льдов позволит с большей эффективностью использовать Северный морской путь (СМП) для транзита грузов из Европы в страны Восточной Азии [3].

Интересы России в Арктической зоне многообразны. В сентябре 2008 г. президентом Д.А. Медведевым был утвержден документ «Основы государственной политики РФ в Арктике до 2020 г. и дальнейшую перспективу». Основными национальными интересами РФ в Арктике являются: использование АЗР в качестве стратегической ресурсной базы, обеспечивающей решение задач социально-экономического развития страны; сбережение уникальных экологических систем Арктики; использование СМП в качестве национальной транспортной коммуникации РФ в Арктике; сохранение Арктики в качестве зоны мира и сотрудничества.

В соответствии с планами комплексного развития северных территорий к 2016–2020 гг. АЗР должна стать «ведущей стратегической ресурсной базой» России [2].

В Конвенции ООН по морскому праву от 1982 г. говорится, что у приарктических государств – Россия, США, Канада, Дания и Норвегия – есть право «первой ночи» на разработку недр континентального шельфа, который является продолжением их территории в пределах исключительных экономических зон. Одну заявку в Комиссию ООН по границам шельфа наша страна уже подавала, но без успеха.

В российской части Арктики живет больше 2 млн человек. Здесь производится около 15% внутреннего валового продукта, добывается 80% российского газа, 95% металлов платиновой группы, более 85% никеля и кобальта, около 60% меди, значительная часть российских алмазов.

У России в начинающейся геополитической игре есть свои «козыри». Среди них – Штокманское газоконденсатное месторождение с запасами газа 3,7 трлн м³, которое находится в суверенных водах России, и подводный хребет Ломоносова. Важно отметить, что разработка месторождения «Штокман» открывает перспективы освоения всего арктического шельфа России. Проекты такой сложности еще никогда и нигде не реализовывались, поэтому в освоении «Штокмана» будут участвовать лучшие в своем классе компании мира. В 2008 г. для разработки месторождения создан международный консорциум Shtokman Development (51% акций принадлежит «Газпрому», 25% – французской Total и 24% – норвежской Statoil). На первом этапе планируется ежегодно добывать 22 млрд м³ газа, половина из которого пойдет на производство сжиженного природного газа, а вторая часть будет транспортироваться по трубопроводу в

Европу. «Газпром» пытается структурировать будущее сотрудничество в «Штокмане»: кроме французской и норвежской компаний он приглашает китайских и других партнеров, сохраняя свои лидирующие позиции, так как общие капитальные затраты предварительно оценены в 250–300 млрд долларов. Найти и освоить такие объемы в одиночку не под силу даже «Газпрому». Американские эксперты тактику «Газпрома» охарактеризовали как наступление на Северный полюс, что, по их мнению, может привести к пересмотру мировой энергетической политики, когда широкое использование газа даст России особые преференции.

Для проведения широкомасштабного исследования Арктики, сбора убедительных доказательств континентальной природы арктического шельфа требуются значительные финансовые ресурсы. Но кроме увеличения затрат на научные исследования шельфа России предстоит «генеральная уборка» того «наследия», которое осталось от советского освоения Арктики. СССР вложил огромные средства в полярные исследования, создал самую мощную в мире систему метеостанций в полярных широтах, еще больше средств потребовалось на создание рубежей обороны, сетей связи и наблюдений систем Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны (ВВС и ПВО). Десятки лет в Арктику завозилось все, что нужно для ее освоения, для жизни и деятельности людей, но фактически ничего из отходов с арктической территории вывезено не было. В апреле 2010 г., во время своего пребывания на архипелаге Земля Франца-Иосифа, премьер-министр РФ В.В. Путин заявил, что необходимо очистить этот регион от заброшенных свалок токсичных отходов, пустых бочек, а также различной техники, ставшей бесхозной после распада СССР.

На сегодняшний день военная политика России в Арктике сводится к нейтрализации и сдерживанию угроз социально-экономическому развитию АЗР, а также безопасному освоению ресурсов континентального шельфа и контролю над воздушным и надводным пространством в исключительной экономической зоне России. Основные направления этой деятельности состоят в поддержании необходимого уровня боеготовности, создании условий оперативного развертывания в регионе, совершенствовании системы контроля воздушного и надводного пространств, использовании технологии двойного назначения для комплексного решения задач безопасности и устойчивого социально-экономического потенциала развития АЗР. Эти меры направлены на стратегическое сдерживание и недопущение силового давления на РФ, на отражение в случае необходимости агрессии, на обеспечение в мирное время безопасности всех видов деятельности в пределах экономической зоны и континентального шельфа.

Насколько актуальна на сегодняшний день тема развития Арктики, можно понять, ознакомившись с неполным перечнем организаций, в той или иной мере деятельность которых касается Арктики (табл. 1):

Основные организации, сфера деятельности и влияния которых распространяется на Арктику

Организация	Характеристика деятельности
Арктический совет	Межправительственный форум, создан в 1996 г. Деятельность направлена на продвижение сотрудничества, координации и взаимодействия арктических стран с участием коренных арктических народов и других жителей арктической территории по общим вопросам освоения, сохранения и защиты Арктики. Странами – членами Арктического совета являются: Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, РФ, Швеция и США. Статус постоянного участника Арктического совета имеют шесть организаций коренных народов Арктики
Совет Баренцева/Евро-Арктического региона	Создан в 1993 г., когда Швеция, Финляндия, Норвегия, Дания, Исландия, РФ и Еврокомиссия на Конференции министров иностранных дел в Киркенесе (Норвегия) подписали декларацию, создавшую Союз Баренцева Евро-Арктического региона (СБЕР). Одновременно главы административных образований Баренцева региона и представители коренного населения подписали документ о сотрудничестве, положившем начало Баренцеву региональному совету (БРС)
Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)	Учреждена Генеральной Ассамблеей ООН 15 декабря 1972 г. ЮНЕП является основным органом ООН в сфере экологии, через который осуществляется сотрудничество государств и международных организаций по решению глобальных, региональных и национальных проблем в области охраны окружающей среды и устойчивого развития
Конференция парламентариев Арктического региона	Парламентская организация, состоящая из делегаций парламентов стран, находящихся в Арктическом регионе (Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, РФ, Швеция, США), а также представителей Европейского парламента. Кроме этого, в конференции в качестве наблюдателей принимают участие делегаты от коренных народов региона. Целью организации является содействие развитию и защите Арктического региона
Международный арктический научный комитет	Неправительственная международная научная организация, поддерживающая передовые междисциплинарные исследования, направленные на изучение роли Арктического региона в глобальной экосистеме нашей планеты. Основана в 1990 г.
Университет Арктики	Децентрализованная сеть университетов, колледжей, научно-исследовательских институтов и других организаций, расположенных по всей территории Приполярного севера
Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (АКМНСС и ДВ РФ)	Общественная организация, которая ставит своей задачей защищать права человека и отстаивать интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России (далее – малочисленные народы Севера), способствовать решению социальных и экономических проблем, проблем охраны окружающей среды, культурного развития и образования. АКМНСС и ДВ РФ объединяет 41 народ, численность которых составляет около 250 000 человек, организованных в 34 региональные и этнические объединения, и полномочно представляет эти народы на международном и федеральном уровнях
Северная экологическая финансовая корпорация (англ. Nordik environment finance corporation, сокр. NEFKO)	Международная финансовая организация, основанная в 1990 г. пятью странами Северной Европы: Данией, Исландией, Норвегией, Финляндией и Швецией. NEFKO предоставляет кредиты и инвестиционный капитал с целью улучшения состояния окружающей среды Северного региона. К приоритетным направлениям относятся мероприятия по сокращению выбросов парниковых газов, улучшению экологического состояния Балтийского моря, сокращению загрязнения токсичными веществами. В настоящее время NEFKO финансирует около 400 малых и средних проектов экологической тематики в Северном и Балтийском регионах
Всемирный фонд дикой природы (англ. World wildlife fund, сокр. WWF)	Одна из крупнейших международных природоохранных организаций, объединяющая около 5 млн постоянных сторонников и работающая более чем в 100 странах. Миссия WWF состоит в предотвращении нарастающей деградации естественной среды планеты и достижении гармонии человека и природы. Главная цель – сохранение биологического разнообразия Земли

Практически все страны Арктического региона имеют претензии друг к другу по поводу тех или иных территорий (рис. 1) [4]. Содержание территориальных споров приарктических государств представлены в таблице 2.

Из таблицы 2 следует, что «арктические» страны имеют целый ряд неразрешенных территориальных споров, которые в ближайшем будущем могут привести к обострению международных отношений.

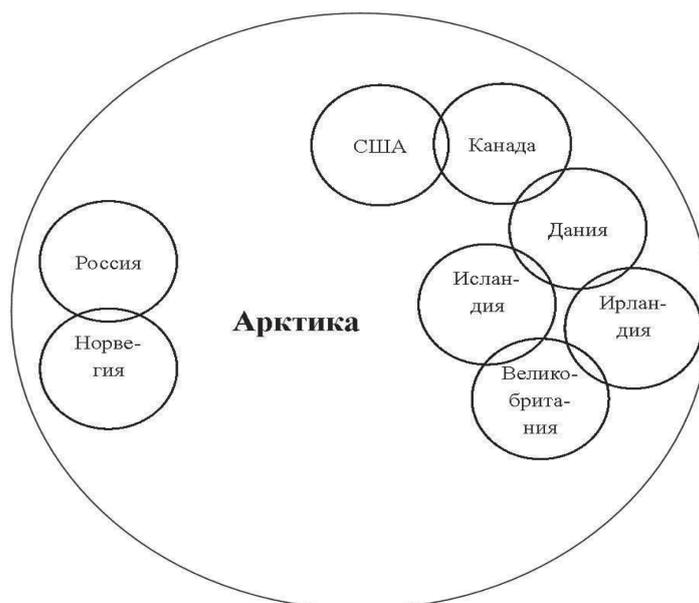


Рис. 1. Столкновение территориальных интересов государств в Арктическом регионе

Таблица 2

Территориальные споры приарктических государств

Государство	Содержание территориального спора	Государство
Канада	Три десятка лет эти страны не могут поделить крошечный каменистый островок Ханса (Туркупалук), расположенный во льдах Северо-Западного прохода, соединяющего Тихий и Атлантический океаны. Собственно, остров представляет собой всего лишь трехкилометровую полосу обледенелых скал. До сих пор за скалу в океане шла флажная война. Экспедиции Дании и Канады по очереди водружали свои стяги на острове Ханса. Однако в последние годы конфликт обострился. Канада провела в районе острова военные манёвры, глава министерства обороны этой страны высадился на спорной территории, вызвав своими действиями протест Копенгагена. Дания уже выслала к острову патрульный арктический катер «Тулугак», который должен обозначить военное присутствие королевских военно-морских сил (ВМС) в регионе	Дания
Ирландия	Континентальный шельф Фарерских островов за пределами двухсотмильной зоны	Дания, Великобритания и Исландия
Исландия	Континентальный шельф Роколл	Дания и Великобритания
Исландия	Линия рыболовства между Исландией и Фарерскими островами	Дания
Норвегия	Земля Королевы Мод, Свальбард (Шпицберген) и другие. Даже подписанный в 2010 г. руководителями обеих стран договор о разграничении примерно 175 тыс. кв. км богатой нефтью и газом приграничной акватории, по мнению отдельных экспертов, является той уступкой со стороны России, которая не решит проблемы	Россия
США	Контроль за северным морским путем, морская граница в море Бофорта, пролив Хуан-де-Фука, остров Мачиас-Сил	Канада

На XVIII съезде Коммунистической партии Китая было объявлено о том, что Китайская Народная Республика (КНР) является великой морской державой. В бюджет КНР заложены очень серьезные суммы на развитие морских программ по статье «экология». Китайцам очень выгодно сократить транспортное плечо. Маршрут Шанхай – Владивосток – Чукотка – Мурманск – порты Норвегии – Гамбург короче на 5200 километров, чем через

Индийский океан и Суэцкий канал. Это экономия топлива, оплаты труда моряков, платы за фрахт судна. В Арктике нет сомалийских пиратов, нет очередей на проход Суэцкого канала и платы за него. Правда, есть ледокольный сбор и издержки климатических условий, когда 8–9 месяцев в году большую часть маршрута покрывают льды. Сегодня КНР планирует активно развивать свой ледокольный флот.

В таблице 3 приведен перечень основных концептуальных документов иностранных государств по освоению Арктики.

Таблица 3
Основополагающие документы, определяющие стратегию стран по освоению Арктики

Государство	Документ
США	Директива по арктической политике США
	Стратегия действий национальных ВМС США в Арктике
Канада	Долгосрочная программа политики Канады в отношении Арктики
Норвегия	Стратегия правительства Норвегии в отношении северных регионов
КНР	Программа полярных исследований Китая на период до 2020 г.

Содержание и суть вышеуказанных документов указывает на то с какой перспективой смотрят ведущие мировые страны на освоение Арктики. Кроме того, в последнее время в арктическом регионе иностранные государства активно развивают военную инфраструктуру (табл. 4).

Таблица 4
Мероприятия государств и Северо-атлантического альянса (НАТО) по развитию военной инфраструктуры в Арктическом регионе

Государство	Мероприятия
Канада	Руководство планирует строительство глубоководного порта в н.п. Нанисивик
	Создана тренировочная база ВС в н.п. Резольют (одно из самых северных поселений Канады)
США	Создана объединенная база ВС путем слияния авиабазы Элмендорф и базы сухопутных войск Форт-Ричардсон (Анкоридж, Аляска)
	Модернизирована инфраструктура авиабаз Элмендорф, Айельсон, аэропорт Барроу и Ном
	Создан новый пункт базирования береговой охраны в н.п. Барроу (Аляска)
Дания	Модернизация авиабазы в н.п. Туле
	Создано объединенное арктическое командование ВС Дании
Норвегия	Перенесено объединенное командование ВС Норвегии в город Буде (севернее Полярного круга)
	Модернизирована военная инфраструктура ВС Норвегии на архипелаге Шпицберген
КНР	Модернизирована научно-исследовательская станция Хуанхэ на Шпицбергене
НАТО	Создана система слежения за надводной и подводной обстановкой в Арктических морях

Примечание: н.п. – населенный пункт; ВС – Вооруженные силы.

Таким образом, сегодня можно выделить для Российской Федерации в Арктике следующие основные источники военных угроз:

- обострение территориальных противоречий между странами Арктического региона;
- расширение военного присутствия США и НАТО в регионе;
- стремление ряда неарктических государств, в том числе Китая, получить свободный доступ к ресурсам региона;
- попытки интернационализировать СМП.

К основным опасностям и угрозам национальных интересов РФ в АЗР относятся:

- активизация деятельности отдельных стран по военно-экономическому проникновению в Арктику;
- отказ Норвегии от демилитаризованного статуса архипелага Шпицберген;
- одностороннее ужесточение требований к российским рыболовным судам;
- развертывание системы противовоздушной обороны (ПРО) США и НАТО в Европе. Размещение перспективных средств ПРО на кораблях в Норвежском, Баренцевом и Балтийском морях.

Исходя из вышеуказанного, можно выделить основные факторы, влияющие на развитие военно-политической обстановки в Арктике:

- стремление Норвегии и других арктических государств пересмотреть границы континентального шельфа и морских акваторий Северного Ледовитого океана в свою пользу, изменить статус архипелага Шпицберген и практику доступа в арктические районы;
- превращение региона в один из ведущих мировых центров добычи углеводородов и мощный узел международных транспортных коммуникаций;
- ожидаемое глобальное потепление. По прогнозам специалистов ЮНЕП [10], к концу XXI в. арктический ледовый покров снизится на 80%;
- рост конфликтного потенциала региона, обусловленный неразрешенными проблемами разграничения морских пространств, континентального шельфа и прав на их использование;
- сближение позиций руководств скандинавских стран с США, НАТО и Европейского Союза по вопросам сотрудничества в сфере обеспечения национальной безопасности;
- финансово-экономический кризис, оказывающий негативное влияние на все сферы жизнедеятельности мирового сообщества.

Заключение. Все обозначенные особенности развития военно-политической обстановки в Арктике требуют их внимательного учёта и устранения их негативных последствий для национальной безопасности РФ как традиционными политико-дипломатическими средствами, то есть путём переговоров, так и военно-техническими методами.

Правительством РФ принято решение совершенствовать в регионе мощную группировку ядерных сил,

многоцелевые военно-морские группировки общего назначения и специальные формирования бригадного уровня, способные вести в случае необходимости длительные операции в Арктической зоне. Стратегия развития российских Вооружённых сил до 2020 г. позволяет добиться выполнения поставленных целей. Большая часть ассигнований пойдёт на закупку новых вооружений и военной техники. Это позволит довести их долю в морских силах общего назначения к 2016 г. до 30%, а к 2020 г. – до 70%. Часть из них будет направлена на обновление вооружений в данном регионе, что является вполне естественным.

В ноябре 2013 г. был восстановлен военный аэродром Темп на Новосибирских островах на о. Котельный. В планах – восстановление аэродромов и причальных сооружений на Земле Франца-Иосифа и Новосибирских островах. Кроме того, запланированы работы по восстановлению других северных аэродромов – Тикси, Нарьян-Мар, Алыкель, Амдерма, Анадырь, Рогачево и Нагурская. В 2014 г. в Арктике планируется создание группировки войск (сил) с целью обеспечения безопасности СМП и всего региона в целом.

В международном плане РФ стоит перед нелегким выбором между жестким отстаиванием своих национальных интересов в Арктике и попыткой найти баланс с интересами других региональных игроков. Политика России основывается на международном сотрудничестве и диалоге, однако в обозримом будущем соперничество стран Арктического региона будет нарастать. Таким образом, оборона России в Арктике – это её национальная прерогатива и неотъемлемая обязанность.

Литература

1. Семенкович, В.Н. Север России в военно-морском и коммерческом отношениях / В.Н. Семенкович // Труды научно-исследовательского отдела Института военной истории. – Т. 6. – Кн. 1. – СПб.: Политехника-сервис, 2012. – 236 с.
2. Кобышев, В.Н. Россия и иностранные державы в Арктике: очерк новейшей истории / В.Н. Кобышев, А.А. Сергунин // Север России в военно-морском и экономическом отношениях. Труды научно-исследовательского отдела Института военной истории. – Т. 6. – Кн. 2. – СПб.: Политехника-сервис, 2013. – С. 87–154.
3. Писахов, В.В. Север России в военно-морском отношении. Арктическая зона / В.В. Писахов // Север России в военно-морском и экономическом отношениях. Труды научно-исследовательского отдела Института военной истории. – Т. 6. – Кн. 2. – СПб.: Политехника-сервис, 2013. – С. 74–86.
4. Апанасенко, В.М. Региональная безопасность Российской Арктики. Север России в военно-морском и экономическом отношениях / В.М. Апанасенко // Труды научно-исследовательского отдела Института военной истории. – Т. 6. – Кн. 2. – СПб.: Политехника-сервис, 2013. – С. 263–287.
5. Тереньтев, С.А. Арктика и Антарктика / С.А. Тереньтев. – М.: Книжный клуб Книговек, 2011. – 416 с.
6. Белов, М.И. История географических открытий и исследований / М.И. Белов // Атлас Арктики. – М., 1985. – С. 155–156.
7. Белокуров, С.А. Материалы для русской истории / С.А. Белокуров // – М.: Университетская типография, 1888. – 579 с.
8. Витсен, Н. Путешествие в Московию, 1664 – 1665. Дневник / Н. Витсен: пер. со староголланд. В.Г. Трисман. – СПб.: Симпозиум, 1996. – 265 с.
9. Лихачев, Д.С. Повесть временных лет / Д.С. Лихачев [и др.]. – СПб.: Вита Нова, 2012. – 512 с.
10. Навстречу «зеленой» экономике / Доклад ЮНЕП для представителей властных структур // Франция, Сен-Мартэн-Бельвю, 2011 – 45 с.
11. Shillinglaw, J.J. A Narrative of Arctic Discovery, from the Earliest Period to the Present Time; with the Details of the Measures adopted by Her Majesty's Government for the Relief of the Expedition under Sir John Franklin / J.J. Shillinglaw. – London: William Schoberl, 1850. – 399 p.

A.M. Shelepov, M.L. Chuvashov, I.V. Sedov, A.A. Zhukov, N.M. Pilnik

Arctic. Historical aspects of developing and modern problems

Abstract. The article is dedicated to historical aspects of the role of Russia in the development of the Arctic region since the 11th century. The geographical peculiarities of the region have been described. The territorial disputes of the pre-arctic states have existed since the beginning of the 20th century. Every pre-arctic state has elaborated its region development concept. The People's Republic of China has created its own polar research program. Russia makes considerable efforts in upholding its national interests in the arctic zone. The main areas of the Russian activity in the region are the following: the basic documents for the Arctic development and progress creation, the continental shelf exterior borders elaboration, the arctic ecosystem preservation, the resource basis research conduction, the Northern sea route as a transport communication of the national scale employment, the basis for the national interests defense in the case of power confrontation growth establishment. Also, the activity of intergovernmental organizations in the arctic sphere has been elucidated. The measures of the pre-arctic states and the North Atlantic Treaty Organization for the development of the military infrastructure in the Arctic, the main sources of the military threats for the Russian Federation and the basic factors influenced the military and political situation development have been shown. The means of the Russian arctic zone security problem solutions have been demonstrated.

Key words: Arctic, arctic zone of Russia, Arctic ocean, Armed forces, continental shelf, North Atlantic treaty organization, Northern sea route, pre-arctic states, territorial claims, Russian Federation, Armed forces.

Контактный телефон: 8-963-305-93-67; e-mail: domkrat97@mail.ru